

PARTE 1
DERECHO ADMINISTRATIVO

F. Javier Fuertes López

CAPÍTULO 1

ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1. La Administración Pública	23
1.1. <i>La Administración en la Constitución</i>	23
1.2. <i>Concepto</i>	24
1.3. <i>Personalidad jurídica</i>	25
1.4. <i>Tipos</i>	27
1.5. <i>Principios de actuación</i>	28
1.6. <i>Órganos y competencias</i>	30
1.6.1. <i>Organización</i>	30
1.6.2. <i>Creación de órganos</i>	31
1.6.3. <i>Órganos colegiados</i>	32
1.6.4. <i>Competencias</i>	36
1.7. <i>Abstención</i>	42
1.8. <i>Recusación</i>	44
2. Administración General del Estado	45
2.1. <i>Gobierno y Administración</i>	45
2.2. <i>Estructura y organización</i>	47
2.3. <i>Administración Central</i>	47
2.4. <i>Administración territorial (o periférica)</i>	48
2.5. <i>Administración Exterior</i>	51
2.6. <i>Organismos Públicos</i>	52

2.7. Organismos Autónomos.....	53
2.8. Entidades Públicas Empresariales	53
2.9. Agencias Estatales.....	53
2.10. Fundaciones públicas	54
2.11. Sociedades públicas	55
2.12. Administración Corporativa.....	56
2.13. Consorcios.....	57
1.3. Comunidades Autónomas	59
3.1. Estado Autónomico	59
3.2. Andalucía.....	59
3.3. Aragón	60
3.4. Asturias.....	60
3.5. Baleares	61
3.6. Canarias.....	61
3.7. Cantabria	62
3.8. Castilla-La Mancha.....	62
3.9. Castilla y León	63
3.10. Cataluña.....	63
3.11. Extremadura	64
3.12. Galicia	64
3.13. La Rioja.....	64
3.14. Madrid.....	65
3.15. Región de Murcia	65
3.16. Comunidad Foral de Navarra	65
3.17. País Vasco.....	66
3.18. Comunidad Valenciana.....	66
3.19. Ciudad Autónoma de Ceuta.....	66
3.20. Ciudad Autónoma de Melilla.....	67
4. Administración Local	67
4.1. La Administración Local y su autonomía.....	67
4.2. Municipio (y regímenes especiales: Concejo y Municipio de Gran Población)	69

	<u>Página</u>
4.2.1. Territorio.....	70
4.2.2. Población	70
4.2.3. Organización.....	72
4.2.4. Competencias y servicios.....	78
4.2.5. Concejo abierto.....	81
4.2.6. Municipios de Gran Población.....	81
4.3. Provincia.....	83
4.4. Regímenes Especiales	85
4.5. Otras entidades locales.....	86
4.6. Información y participación ciudadanas	88
4.7. La LBRL y la reforma efectuada por medio de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.....	89

CAPÍTULO 2

EL ADMINISTRADO

1. Administración y administrado	95
2. Personas y ciudadanos	96
3. Derechos de las personas.....	97
4. Interesados.....	102
4.1. Capacidad de obrar.....	102
4.2. Concepto y delimitación de interesado.....	102
4.3. Pluralidad de interesados.....	104
5. Representación	104

CAPÍTULO 3

ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1. El acto administrativo	109
1.1. Concepto.....	109
1.2. Requisitos	110
1.2.1. Forma.....	110
1.2.2. Motivación.....	111

	<u>Página</u>
1.3. Tipos.....	112
1.4. Eficacia	113
1.4.1. Autotutela y ejecutividad.....	113
1.4.2. Efectos.....	113
1.4.3. Momento.....	113
1.4.4. Inderogabilidad singular.....	114
2. Notificación y publicación del acto administrativo	115
2.1. Acto administrativo y notificación a interesados	115
2.2. Finalidad.....	115
2.3. <i>En el mismo sentido, el Tribunal Constitucional tiene declarado en Sentencia 64/1996, que la finalidad de la notificación es llevar al conocimiento de los afectados las decisiones con objeto de que los mismos puedan adoptar la postura que estimen pertinente (STS de 8 de abril de 2008)</i>	<i>116</i>
2.3.1. Obligación de notificar	116
2.3.2. Administración notificadora	116
2.3.3. Destinatario de la notificación	117
2.3.4. Contenido de la notificación.....	117
2.3.5. Requisitos	118
2.4. Medios.....	120
2.4.1. Notificaciones a través de medios electrónicos	121
2.4.2. Práctica de las notificaciones en papel.....	124
2.4.3. Telegrama y burofax.....	126
2.4.4. Diarios Oficiales	126
2.5. <i>Publicación (de actos administrativos)</i>	<i>127</i>
3. Nulidad y anulabilidad del acto administrativo.....	128
3.1. Requisitos y defectos.....	128
3.2. Nulidad.....	128
3.3. Anulabilidad.....	131
3.4. Validez.....	132
4. Suspensión del acto administrativo.....	135
4.1. <i>La suspensión de la ejecutividad del acto administrativo.....</i>	<i>135</i>
4.2. Requisitos	136

	<i>Página</i>
5. Silencio administrativo	140
5.1. <i>La obligación de resolver y su incumplimiento</i>	140
5.2. <i>Silencio positivo</i>	141
5.3. <i>Silencio negativo</i>	141
5.4. <i>Procedimientos iniciados a instancia de parte</i>	142
5.5. <i>Procedimientos iniciados de oficio</i>	144

CAPÍTULO 4

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Concepto	147
2. Iniciación	148
2.1. <i>Clases</i>	148
2.2. <i>De oficio</i>	149
2.3. <i>A instancia de parte</i>	150
2.4. <i>Medidas provisionales</i>	155
3. Ordenación	157
4. Alegaciones	159
5. Prueba	160
5.1. <i>Medios y período</i>	160
5.2. <i>Práctica</i>	161
6. Informes	162
7. Participación del interesado	163
7.1. <i>Audiencia del interesado</i>	164
7.2. <i>Información pública</i>	164
8. Finalización	165
8.1. <i>La terminación del procedimiento y sus formas</i>	165
8.2. <i>Resolución</i>	166
8.3. <i>Desistimiento y renuncia</i>	168
8.4. <i>Caducidad</i>	169
8.5. <i>Terminación convencional</i>	170
8.6. <i>Imposibilidad material</i>	171

9. Ejecución.....	171
9.1. <i>Ejecutoriedad.....</i>	171
9.2. <i>Ejecución forzosa</i>	172
9.3. <i>Prohibición de acciones posesoria (interdictos).....</i>	173

CAPÍTULO 5

REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La revisión por la Administración de sus propios actos.....	175
2. Revisión de oficio.....	177
3. Declaración de lesividad de actos anulables	179
4. Revocación de actos desfavorables	180
5. Rectificación de errores	181

CAPÍTULO 6

RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Concepto y objeto	183
2. Características	185
3. Disposiciones generales	185
3.1. <i>Fin de la vía administrativa</i>	185
3.2. <i>Interposición.....</i>	186
3.3. <i>Causas de inadmisión.....</i>	187
3.4. <i>Suspensión.....</i>	188
3.5. <i>Audiencia</i>	188
3.6. <i>Resolución.....</i>	190
4. Recurso de alzada	191
4.1. <i>Concepto.....</i>	191
4.2. <i>Interposición y resolución</i>	192
4.3. <i>Plazos y efectos.....</i>	192
5. Recurso de reposición	193
5.1. <i>Concepto.....</i>	193
5.2. <i>Plazos y efectos.....</i>	194
6. Recurso extraordinario de revisión.....	195

	<i>Página</i>
6.1. <i>Concepto</i>	195
2. <i>Interposición y resolución</i>	196
3. <i>Plazos y efectos</i>	197

CAPÍTULO 7

RECLAMACIONES PREVIAS AL EJERCICIO DE ACCIONES CIVILES O LABORALES

CAPÍTULO 8

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1. Concepto y regulación	201
2. Características	202
3. Lesión y daño	204
4. La imputación de la lesión a la Administración	205
5. Nexo causal	205
6. Indemnización	206
7. Actos legislativos	207
8. El procedimiento	208

CAPÍTULO 9

DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1. Potestad sancionadora	211
1.1. <i>Potestad sancionadora de las Administraciones Públicas</i>	211
1.2. <i>Principios de legalidad y tipicidad</i>	213
1.3. <i>Irretroactividad</i>	215
1.4. <i>Responsabilidad</i>	215
1.5. <i>Principio de proporcionalidad</i>	217
1.6. <i>Prescripción</i>	218
1.7. <i>Non bis in idem</i>	220
2. Procedimiento sancionador	221
2.1. <i>Procedimiento como garantía</i>	221

CAPÍTULO 10

CONTRATACIÓN PÚBLICA

1. La regulación de la contratación pública	225
2. Objeto	226
2.1. Principios de la contratación pública.....	226
2.2. Contratos incluidos.....	227
2.3. Contratos excluidos	228
3. Ámbito subjetivo	231
4. Tipos de contratos	232
4.1. Contrato de obras.....	233
4.2. Contrato de concesión de obras	233
4.3. Contrato de concesión de servicios	234
4.4. Contrato de suministro	234
4.5. Contrato de servicios.....	235
4.6. Contratos mixtos.....	235
5. Contratos sujetos a regulación armonizada	235
6. Contratos administrativos y contratos privados	237
6.1. Contratos administrativos.....	237
6.2. Contratos privados.....	238
7. Regulación de los elementos de los contratos	238
8. Régimen especial de revisión en materia de contratación pública...	239

PARTE 2

DERECHO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Alberto Palomar Olmeda

CAPÍTULO 1

NATURALEZA Y ÓRGANOS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. Naturaleza y extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa	245
2. Órganos jurisdiccionales	250
2.1. Distribución de competencias	250

	<i>Página</i>
2.1.1. La Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo.....	250
2.1.2. La Sala de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional	251
2.1.3. Las Salas de lo contencioso-administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia.....	253
2.1.4. Juzgados Centrales de lo contencioso-administrativo	255
a. Competencias de orden general.....	256
b. Atribución de leyes normativas sectoriales.....	256
2.1.5. Juzgados provinciales de lo contencioso-administrativo.....	257
3. Reglas de distribución de competencias y de señalamiento del fuero territorial.....	259
3.1. <i>Reglas de distribución de competencias</i>	259
3.2. <i>Reglas de fijación de la competencia territorial</i>	259

CAPÍTULO 2

LAS PARTES EN EL CONTENCIOSO, LEGITIMACIÓN, REPRESENTACIÓN

1. Introducción	263
2. Capacidad procesal	263
3. Legitimación	264
3.1. <i>Legitimación activa</i>	264
3.2. <i>La legitimación de las Administraciones Públicas</i>	267
3.3. <i>Ministerio Fiscal</i>	268
4. Legitimación pasiva	269
4.1. <i>Titulares de derechos o intereses legítimos afectados por la resolución que pueda dictarse</i>	269
4.2. <i>El supuesto específico de la responsabilidad patrimonial</i>	270
5. Representación y defensa	271
5.1. <i>Representación</i>	271
5.2. <i>Defensa</i>	272
5.3. <i>Administraciones Públicas y órganos constitucionales</i>	273
5.4. <i>Funcionarios públicos</i>	274

CAPÍTULO 3

LAS PRETENSIONES DE LAS PARTES EN EL ÁMBITO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO: EL OBJETO

- 1. Actos y Disposiciones que pueden ser objeto de recurso 277**
 - 1.1. *Actos recurribles*..... 277
 - 1.2. *Actos frente a los que no cabe la interposición de recurso contencioso-administrativo*..... 280
 - 1.3. *La inactividad de la Administración* 281
 - 1.4. *Vía de hecho*..... 283
- 2. Pretensiones..... 283**
 - 2.1. *Tipos de pretensiones*..... 285
 - 2.2. *Anulación de un acto o disposición*..... 286
 - 2.3. *Reconocimiento de una situación jurídica individualizada*..... 286
 - 2.4. *Pretensión en el supuesto de inactividad* 287
 - 2.5. *Pretensión en caso de vía de hecho*..... 288

CAPÍTULO 4

PROCEDIMIENTO ORDINARIO

- 1. La iniciación del recurso: el escrito de interposición..... 291**
 - 1.1. *Plazo para la interposición del recurso*..... 292
 - 1.2. *Trámites intermedios hasta la formalización de la demanda*..... 294
 - 1.3. *Demanda*..... 296
 - 1.4. *Contestación a la demanda*..... 297
- 2. El periodo de prueba 299**
- 3. Vista y conclusiones 301**
 - 3.1. *Vista*..... 302
 - 3.2. *Conclusiones* 302
- 4. La Sentencia..... 303**
- 5. Otras formas de terminación del proceso 306**
 - 5.1. *Desistimiento*..... 306
 - 5.2. *Allanamiento* 307
 - 5.3. *Satisfacción extraprocesal*..... 309

CAPÍTULO 5

EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO

1. Naturaleza y ámbito de actuación del procedimiento abreviado	311
2. Atribución competencial	312
2.1. <i>Personal al servicio de las Administraciones Públicas.....</i>	313
2.2. <i>Extranjería e inadmisión de peticiones de asilo político.....</i>	315
2.3. <i>Disciplina en materia de dopaje.....</i>	316
2.4. <i>El supuesto de inejecución de actos firmes previsto en el art. 29.2 LJCA</i>	317
3. Características centrales de la tramitación del procedimiento abreviado.....	317
4. Desarrollo de la Vista.....	319
4.1. <i>Concepto.....</i>	319
4.2. <i>Comparecencia de las partes</i>	319
4.3. <i>Desarrollo de la vista: trámites esenciales</i>	320
5.4.3.1. <i>Ratificación de la demanda.....</i>	320
4.3.2. <i>Contestación de la demanda.....</i>	321
4.3.3. <i>Cuestiones previas.....</i>	321
4.3.4. <i>Prueba.....</i>	322
4.3.5. <i>Conclusiones.....</i>	322
5. Acta de la vista.....	323
6. Diligencias finales	324
7. Terminación del procedimiento	324

CAPÍTULO 6

RECURSO DE APELACIÓN

1. Naturaleza del recurso de apelación.....	327
2. Efectos del recurso en orden a la suspensión de la resolución inicial ...	328
3. Partes y elementos generales del recurso	329
3.1. <i>Legitimación</i>	329
3.2. <i>Representación y defensa.....</i>	329
4. Sentencias susceptibles de apelación	330

	<i>Página</i>
5. Autos susceptibles de recurso de apelación	332
6. Procedimiento del recurso de apelación	333
6.1. <i>Requisitos generales para la interposición del recurso</i>	333
6.2. <i>Admisión o inadmisión del recurso en el órgano jurisdiccional de instancia</i>	336
CAPÍTULO 7	
RECURSO DE CASACIÓN	
1. Naturaleza y características esenciales del recurso de casación	343
1.1. <i>Características esenciales del recurso de casación</i>	344
1.2. <i>Legitimación</i>	345
1.3. <i>Representación y defensa</i>	346
2. Resoluciones susceptibles de recurso de casación	346
2.1. <i>Sentencias</i>	346
2.2. <i>Autos</i>	347
3. Procedimiento	348
3.1. <i>Interposición</i>	348
3.2. <i>Preparación del recurso de casación ante el Tribunal de Instancia</i> ...	348
3.3. <i>Interposición del recurso de casación ante el Tribunal Supremo</i>	350
3.4. <i>Trámite de admisión</i>	354
3.5. <i>Sentencia</i>	355
CAPÍTULO 8	
RECURSO DE REVISIÓN	
1. Características generales	357
2. Motivos y procedimiento	358
CAPÍTULO 9	
PROCEDIMIENTO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	
1. Concepto y características esenciales	363
1.1. <i>Caracterización</i>	363

	<u>Página</u>
1.2. Objeto.....	365
1.3. Legitimación.....	366
1.4. Plazo de interposición.....	368
1.5. Incidente de inadmisión.....	370
2. Tramitación.....	371
2.1. Alegaciones de las partes demandadas.....	371
2.2. Prueba.....	372
3. La Sentencia.....	373
4. Protección del derecho de reunión.....	373
5. Derechos relacionados con los servicios de la sociedad de la información.....	375
6. Procedimiento para la garantía de la unidad de Mercado.....	378

CAPÍTULO 10

EJECUCIÓN DE SENTENCIAS

CAPÍTULO 11

LA REGULACIÓN Y LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS MEDIDAS CAUTELARES

1. Concepto general.....	405
2. Las características centrales de las medidas cautelares.....	407
3. La tramitación de las medidas cautelares.....	416
4. Medidas provisionalísimas.....	421